

# ЖЁАУДЬ

Газета муниципального округа Ломоносовский

ВЫПУСК № 3 (10),  
МАЙ, 2022 Г.



## Тема номера: муниципальные выборы

А также  
как правильно вернуть товар  
как сдать вещи на хранение в больнице  
как критиковать власть правильно

# МУНДЕПЫ. ИТОГИ

## ПОЛИТИКА

**В сентябре 2022 года в Москве запланированы выборы муниципальных депутатов. Выборы в Советы депутатов проходят раз в пять лет; полномочия депутатов, избранных в 2017 году, подходят к концу. Можно подвести некоторые итоги. Что получилось, а что не получилось за эти пять лет? Как изменилась система местного самоуправления за это время? И есть ли в ней смысл, если почти все полномочия находятся в руках исполнительной власти? Подробно расскажем в этом номере.**

Несмотря на то, что выборы в местные органы власти проходят в Москве более 20 лет, повышенный интерес к деятельности муниципальных депутатов появился не так давно. Большую роль в этом сыграли выборы 2017 года, по итогам которых во многих Советах депутатов появились новые лица. В нескольких районах Москвы буквально «сменилась власть»: большинство (в том числе абсолютное) голосов перешло депутатам, избравшимся в коалиции с политиками и партиями, которых в СМИ часто называют оппозиционными.

Повышенный интерес к органам местного управления и значительное число депутатов, избравшихся впервые, породили ожидания скорых перемен. Не вникая в подробности законодательства, регулирующего полномочия муниципальных депутатов, многие москвичи считали, что новый состав депутатов поспособствует решению множества надоевших проблем, прежде всего касающихся сферы ЖКХ. Но время шло, а никаких радикальных изменений в обслуживании домов не происходило. Это породило эффект, обратный воодушевлению, — на депутатов и сам институт местного самоуправления посыпались упреки. Для того чтобы понять, насколько эти упреки справедливы, нужно узнать, как устроена власть в Москве.

## КАК УПРАВЛЯЕТСЯ ГОРОД

Сейчас система управления Москвой выглядит следующим образом: у города есть мэр, избираемый горожанами раз в пять лет, есть органы исполнительной власти, есть городской парламент — Мосгордума, где депутаты также выбираются раз в пять лет, и есть органы местного самоуправления. Мэр руководит исполнительной властью, которая осуществляет оперативное управление городом по законам, принимаемым Мосгордумой (например, годовой бюджет, его структура и основные показатели тоже утверждаются Мосгордумой). При этом сама система органов исполнительной власти включает в себя не только профильные ведомства (например, департамент здравоохранения или департамент образования), но и сеть территориальных органов — проводников власти

исполнительной власти — то, что может делать управа, не могут делать депутаты и наоборот. Возникает вопрос: как распределить полномочия на местном уровне? В Москве этот вопрос решен в пользу органов исполнительной власти. Достаточно посмотреть на долю, которую занимают в бюджете Москвы органы местного самоуправления, — сумма доходов всех бюджетов муниципальных округов Москвы в 2021 году составляла менее 1% от доходов бюджета города!

Но контроль всех денежных потоков — это не единственный плюс текущей системы для главы города. Мэр лично назначает префектов и глав управ, превращая систему управления города в жесткую вертикаль. Органы местного самоуправления выглядят в ней инородными телами, потому что не подчиняются мэрии. Для исполнительной власти это безусловный минус,

что как минимум один из перечисленных выше вариантов был реализован.

## ВЛАСТЬ БЕЗ ПОЛНОМОЧИЙ

К муниципальным депутатам жители обращаются, как правило, после того, как другие способы решить проблему не увенчались успехом. При этом обращаясь в орган власти со всеми соответствующими атрибутами (герб, флаг, официальные бланки и т.д.), жители вправе рассчитывать на наличие у него этой самой «власти» — полномочий по решению вопросов районного масштаба. Удивление, возникающее после объяснений, что именно входит в полномочия Совета депутатов и администрации муниципального округа, быстро перерастает в обоснованное возмущение.

Органы местного самоуправления в Москве лишены реальных полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, то есть в тех сферах, которые чаще других вызывают жалобы и вопросы жителей. Ни депутат, ни глава муниципального округа не могут дать директору управляющей организации распоряжение устранить течь с крыши или заменить разбитое окно. Они могут лишь написать об этом официальное обращение, которое по своей сути не будет отличаться от аналогичного обращения жителя, поскольку оно не имеет какого-то особого статуса (будет рассматриваться по тому же закону, что и обращения граждан — Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Следует отметить, что

письма депутатов, направленные в соответствующие органы, после того как жители на свое обращение получили отписку, могут тем не менее принести пользу. Это, как правило, является следствием большей аргументированности обращения, направленного от имени представителя органа местного самоуправления, а также показывает, что жители, раз они обратились в Совет депутатов, настроены решительно и готовы прикладывать дальнейшие усилия для решения своего вопроса. В этом случае должностным лицам проще пойти на уступки, если вопрос решается просто. К сожалению, для сложных, давних проблем такой способ может не сработать.

Продолжение на с. 4



© администрация МО Ломоносовский  
фото: администрация МО Ломоносовский

мэра на уровне района и округа (управы и префектуры соответственно).

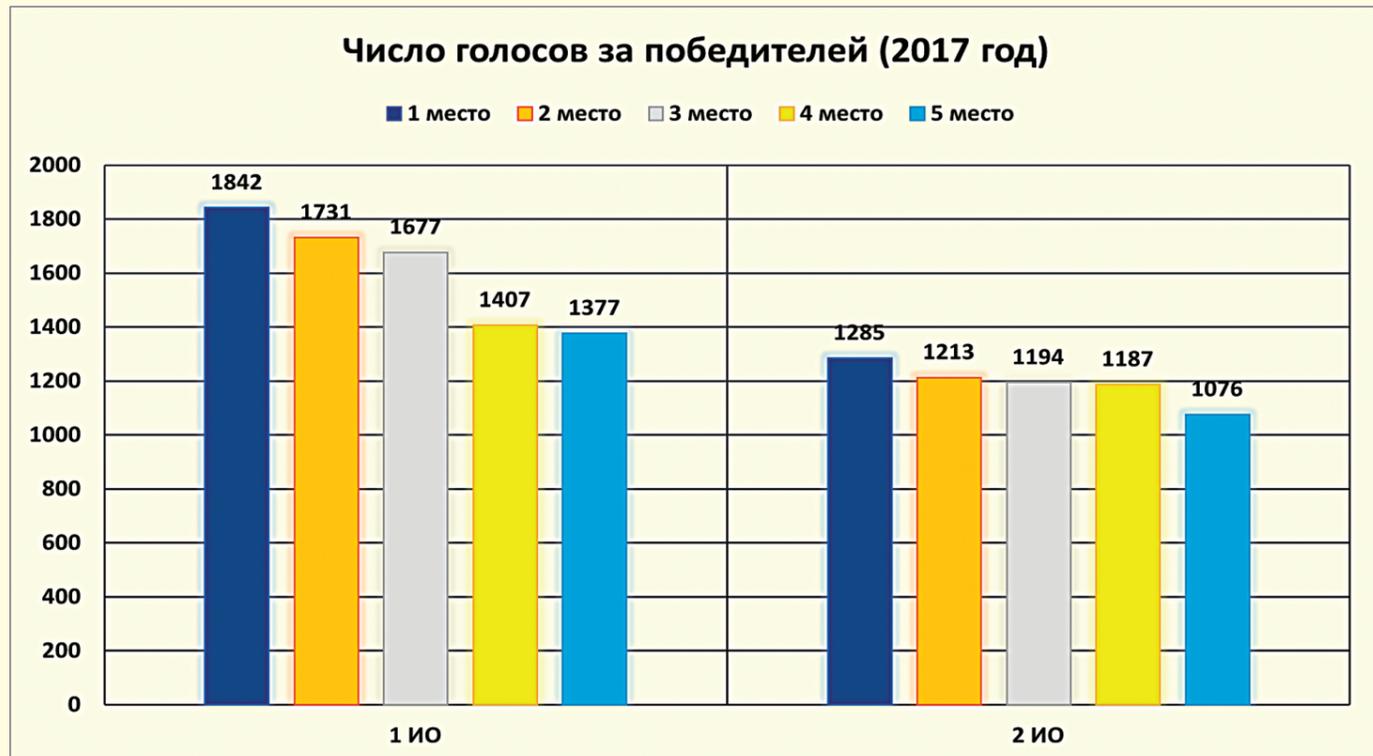
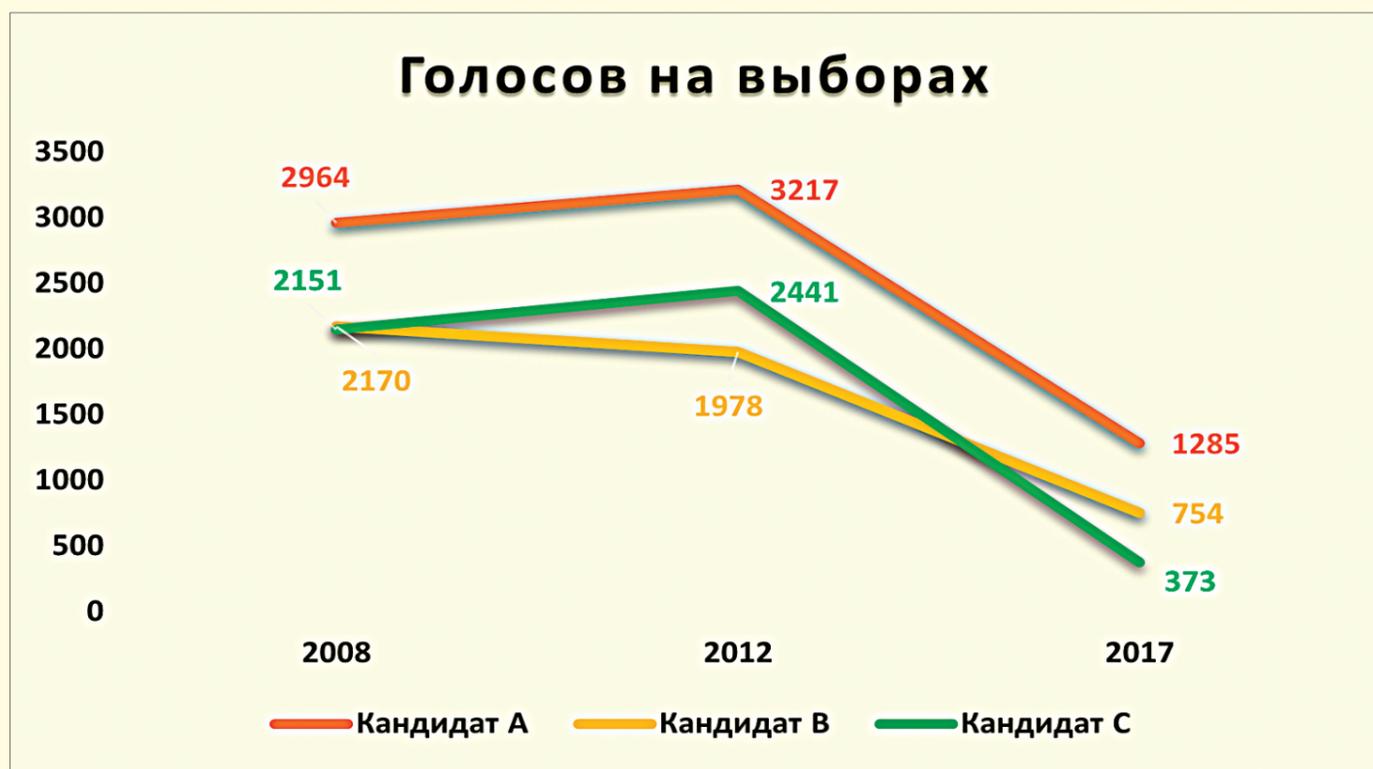
Местное самоуправление исполнительной власти не подчиняется и представляет собой отдельную ветвь власти, задача которой решать вопросы местного значения. Поэтому на уровне района управа (орган исполнительной власти) существует одновременно с администрацией муниципального округа и Советом депутатов (органами местного самоуправления). При этом глава управы не является руководителем администрации (Совета депутатов), а председатель Совета депутатов не является начальником главы управы. Чтобы избежать хаоса, полномочия органов местного самоуправления четко отделены от полномочий

потому что создает риски для реализации запланированных мэрией инициатив, ведь сначала их нужно обсудить с муниципальными депутатами, как минимум часть которых могут иметь свое мнение по предложению мэрии.

Минимизировать такие риски можно несколькими способами: полностью ликвидировать местное самоуправление<sup>1</sup>, обеспечив избрание депутатов, на которых исполнительная власть может оказать давление, либо же максимально сократив полномочия органов местного самоуправления. Если посмотреть на московский закон о местном самоуправлении, на перечень полномочий, имеющихся в распоряжении Советов депутатов и муниципальных администраций, то становится очевидным,

## КАК ВЫБИРАЛИ МУНДЕПОВ В ЛОМОНОСОВСКОМ

Сравнивать результаты последних муниципальных выборов с предыдущими не просто сразу по нескольким причинам. Во-первых, после выборов 2012 года была изменена конфигурация избирательных округов и уменьшено число депутатов: в 2008 и 2012 годах было три многомандатных избирательных округа, в каждом из которых выбирали четыре кандидата (общее число депутатов было 12), в 2017 году избирательных округов стало два, в каждом выбирали по пять депутатов. Во-вторых, выборы 2008 и 2012 годов совпали с федеральными выборами (в обоих случаях выбирали президента), явка на которых существенно выше, чем на муниципальных. Но некоторые цифры все равно представляют интерес.



## ПАМЯТЬ

# 1418 ШАГОВ ПО БУЛЬВАРУ



Фото: администрация МО Ломоносовский ©

В этом году администрация муниципального округа Ломоносовский подготовила ко Дню Победы нестандартное мероприятие – жителям района предложили поучаствовать в интерактивной экскурсии, посвященной Великой Отечественной войне, во время прогулки на бульваре на улице Крупской.

На бульваре были расставлены 14 табличек, посвященных конкретному дню войны. От первой таблички, обозначающей 22 июня 1941 года, до последней, обозначающей 9 мая 1945 года, было 1418 шагов – как 1418 дней, которые шла война. На каждой табличке была в виде QR-кода размещена ссылка на информацию о событиях этого дня. Помимо короткой справки для каждого дня были подобраны архивные фото- и видеодокументы, письма с фронта.

Все материалы выставки доступны на официальном сайте муниципального округа Ломоносовский.



Из анонса экскурсии: «Экскурсия имеет и еще одно символическое значение. Победа в Великой Отечественной войне была достигнута очень большой ценой. К 75-летию Победы Росстат выпустил книгу, где подробно расписаны потери СССР во время войны – 39,3 миллиона человек. Эту цифру не просто осознать. Если разделить ее на 1418 дней войны (с условным допущением о равномерности потерь), то получится, что на один день войны приходится около 27 тысяч погибших. Три дня – около 88 тысяч. Как число жителей Ломоносовского района. Каждые три шага – и исчезает еще один Ломоносовский район...

Уверены, что празднование Дня Победы невозможно без знания подробностей о самой страшной войне в истории человечества. Только в этом случае будет усвоен ее главный урок – урок о том, что такое больше никогда не должно повториться».

# МУНДЕПЫ. ИТОГИ

Начало на с. 2

Полномочия местного самоуправления регулируются соответствующим федеральным законом, но в трех городах федерального значения (Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе) эти полномочия могут дополнительно определяться региональным законодательством. Поскольку региональные законы не могут противоречить федеральному законодательству, то речь идет о возможности сокращения полномочий местного самоуправления в этих городах. В результате получается, что администрация одного из муниципальных округов Москвы имеет существенно меньше возможностей для решения вопросов, поступающих от жителей, чем администрация в каком-нибудь отдаленном от Москвы регионе.

В настоящее время реальные полномочия органов местного самоуправления в Москве сведены к следующим: рассмотрение заявлений жителей на установку ограждающих устройств (шлагбаумов), проведение районных праздников, издание муниципальной газеты и содержание официального сайта, участие в рассмотрении предложений по благоустройству, работа с обращениями жителей, предоставление трех не пользующихся спросом муниципальных услуг<sup>2</sup> и юридической консультации по защите прав потребителей. Помимо этого, есть также ряд формальных полномочий, которые с учетом имеющихся ограничений не могут оказать существенного влияния на развитие муниципального округа. К таким формальным полномочиям можно отнести рассмотрение бюджета (бюджет формируется по нормативам, определяемым мэрией), изменение устава, который можно менять лишь в установленных пределах, например незначительно увеличив число депутатов, но

не их полномочия, заслушивание информации по итогам работы районных учреждений (без возможности сменить их руководителей в случае неудовлетворительных результатов), участие в приемке работ по капитальному ремонту (где особое мнение депутата о неудовлетворительном качестве проведенных работ может быть отклонено с помощью специальной процедуры).

Отдельно стоит сказать об участии самоуправления в вопросах, связанных с благоустройством района. Совет депутатов и администрация муниципального округа не могут выступать заказчиками работ по благоустройству. Это существенное ограничение, поскольку именно заказчик определяет требования к работам и контролирует их качество. Из бюджета муниципального округа работы по благоустройству также не могут быть оплачены. Вместо этого депутатам и Совету депутатов отведена другая роль – опосредованное участие в процессе.

Есть два источника средств, которые могут быть согласованы Советом депутатов для финансирования благоустройства, – средства экономического развития района (для Ломоносовского района – чуть больше 7 миллионов рублей в 2022 году) и средства стимулирования управы района (более 60 миллионов рублей соответственно). Помимо ощутимой разницы в объеме, эти источники отличаются инициаторами предложений: предложения по использованию средств экономического развития могут вносить депутаты, управа района и префектура округа, предложения по использованию средств стимулирования может вносить только управа. При этом Совет депутатов может заблокировать использование средств стимулирования, не согласовав предложения управы, а управа может заблокировать использование средств

социально-экономического развития, отказавшись визировать предложения депутатов.

Кажется, что такая конструкция должна способствовать налаживанию диалога между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в целях разработки программы благоустройства, которая устроит обе стороны, а значит, будет реализована. Но на практике получается по-другому. Поскольку для финансирования благоустройства у исполнительной власти есть иные источники (в том числе отдельные городские программы), при желании управа может не идти на диалог с Советом депутатов. Да, в этом случае определенные средства будут заблокированы и не будут использованы на благоустройство, но у исполнительной власти все равно будет возможность реализовать важные для себя проекты за счет иных источников. Так, реконструкцию катка в сквере «Надежда» с депутатами никто не обсуждал (этот проект был отменен после того, как информация о нем была опубликована на ресурсах муниципального округа Ломоносовский и вызвала многочисленные отрицательные комментарии жителей).

## А ЕСТЬ ЛИ СМЫСЛ?

В 2021 году расходы бюджета муниципального округа Ломоносовский составили почти 21 миллион рублей. Сопоставимые цифры можно увидеть и в остальных 124 муниципальных округах Москвы. То есть ежегодно обеспечиваются деятельности органов местного самоуправления обходится бюджету города, значительная доля которого формируется за счет налогов жителей, в десятки миллиардов рублей. Есть ли смысл тратить эти деньги, если местное самоуправление почти не имеет реальных полномочий?

Десять лет назад предложение повысить эффективность ис-

Комментарий  
депутата  
Владимира  
Калинина



Выборы местного уровня – это важнейший момент в определении будущего и ближайшего настоящего. В 2017 году москвичи осознанно доверили представлять их интересы сотням независимых от влияния исполнительной власти депутатов. Были и удачи, и тупики, но появился опыт и практика. В этом году Москва и ее жители вновь придут на избирательные участки и решат, как будут развиваться их родные районы. Призываю всех участвовать и следить за предстоящей избирательной кампанией этого года. Ваш голос решает.

пользования бюджетных средств уже выдвигалось. Тогда под этим красивым лозунгом большинство муниципальных округов Москвы, в том числе Ломоносовский, вернули городу ряд полномочий, в том числе организацию комиссии по делам несовершеннолетних, опеку и попечительство, организацию спортивно-досуговой деятельности. Предполагалось, что органы исполнительной власти смогут эффективнее реализовывать полномочия в этих сферах. На практике это обернулось тем, что сотрудники, занимавшиеся этими направлениями, вместе с техникой и прочим просто переехали из помещений органов местного самоуправления в помещения тех органов, которым были переданы соответствующие полномочия. Иными словами, предыдущая идея о повышении эффективности бюджетных трат в муниципальной сфере обернулась тем, что мэрия просто переподчинила часть полномочий себе, выведя их из-под контроля местного самоуправления. Улучшилось ли качество исполнения этих полномочий – вопрос открытый.

Зато на вопрос о целесообразности наличия в Москве муниципальных депутатов можно ответить вполне однозначно: если депутат действительно хочет принести пользу своему району, у него даже в текущих условиях есть для этого возможность.

Многие депутаты приняли участие в выборах, уже имея за спиной опыт общественной деятельности (кампании против точечной застройки, организация общественного наблюдения за выборами, волонтерство в некоммерческих организациях и т.д.), поэтому неудивительно, что многие достижения текущих составов Советов депутатов лежат именно в сфере развития районных сообществ.

Продолжение на с. 6

## АДМИНИСТРАЦИЯ, СОВЕТ, ГЛАВА – КТО ОНИ ДРУГ ДРУГУ

Совет депутатов, администрация, муниципалитет, аппарат Совета депутатов, глава муниципального округа... Легко запутаться во всех этих названиях. Но все становится чуть проще, если сравнить систему управления муниципальным округом с Москвой в целом.

У Москвы есть законодательный орган – Мосгордума, на местном уровне ей соответствует Совет депутатов – решения, принимаемые Советом депутатов, обязательны для выполнения на территории округа.

У города есть правительство, которое отвечает за подготов-

ку бюджета, разработку городских программ и расходование утвержденного депутатами Мосгордумы бюджета. На районном уровне правительству Москвы соответствует администрация муниципального округа, которая также занимается разработкой бюджета и его расходованием. В некоторых округах исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления называется аппаратом Совета депутатов, отличий от полномочий администрации в этом случае не возникает. Муниципалитет – это предыдущее название местных администраций, официально сейчас

это название не используется, но по старой памяти нередко используется жителями.

Ну а мэру Москвы на местном уровне соответствует глава муниципального округа. В некоторых районах глава округа автоматически становится и главой администрации, в остальных руководитель и глава муниципального округа – это разные люди. Основными функциями главы муниципального округа являются представительство округа в органах исполнительной власти, организация заседаний Совета депутатов и контроль за исполнением решений Совета депутатов.

## К 80-ЛЕТИЮ БИТВЫ ЗА МОСКВУ

### ПАМЯТЬ

19 апреля в Ломоносовском районе состоялась презентация сборника работ победителей конкурса школьных сочинений об участниках Великой Отечественной войны –

проект «Память народа». Большую роль в издании книги сыграла Наталья Варнацкая – заместитель председателя Совета ветеранов Ломоносовского района. Наталья Павловна не только предложила саму идею книги, но и нашла спонсоров для ее печати.

### Отрывок из книги. Из сочинения Полины Петровой, школа № 118:

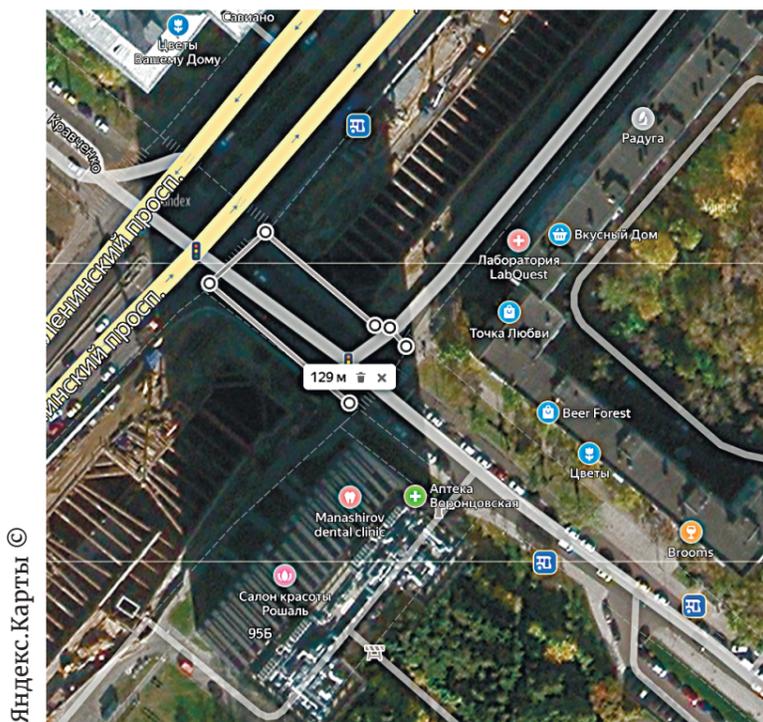
«История моего прадеда потрясла меня до глубины души. Его жизнь и судьба стали для меня примером того, как человек, даже переживший такое страшное время, как война, сумел сохранить силу духа и волю к жизни в своей душе. Упорным трудом он сумел построить свое счастье, пережив все невзгоды, и для меня он всегда будет героем, примером того, как нужно жить даже в то время, когда кажется, что никакой надежды на счастливое будущее уже нет».



## ПЕРЕХОД ВЕДЕТ В ТУПИК

### БЛАГОУСТРОЙСТВО

В связи с работами по строительству метро была изменена схема движения на перекрестке Ленинского проспекта с улицами Кравченко и Академика Пилюгина. Изменения коснулись и пешеходов: теперь для того, чтобы перейти улицу Академика Пилюгина (от дома 95 к дому 956 по Ленинскому проспекту), нужно сделать большой крюк.



Яндекс.Карты ©

129 метров – длина маршрута на время строительства метро

Раньше маршрут пешеходов пролегал по самому короткому пути – от угла одного дома до угла другого по пешеходному переходу (остатки «зебры» которого на этом месте видны до сих пор), а сейчас нужно сначала перейти дублер Ленинского проспекта по направлению к улице Кравченко,

потом перейти широкую проезжую часть в месте строительных работ и затем, уже по другой стороне улицы Пилюгина, вернуться к месту, где ранее располагался пешеходный переход. По приблизительным измерениям с помощью карт «Яндекса» длина маршрута

увеличилась в восемь раз! Но и это не главное. Теперь маршрут проходит через два регулируемых пешеходных перехода, причем режим работы одного из них сопряжен с режимом работы автомобильного светофора на Ленинском проспекте. Это значит, что, когда на

Ленинском действует «особый режим» для проезда кортежей, пешеходам горит красный свет. В этом случае на переход дороги с соблюдением правил дорожного движения может уйти от 10 минут и больше (в зависимости от статусности кортежа), что несколько многовато для перехода улицы, обычное время перехода которой занимает около 20 секунд.

Естественно, все это привело к тому, что люди переходят дорогу в привычном для них месте. Чем это грозит, объяснить не надо.

Несмотря на всю очевидность ситуации, переписка по этому вопросу идет уже несколько месяцев и, похоже, зашла в тупик. На все обращения приходят ответы о том, что текущая временная схема движения пешеходов согласована. Упорство чиновников, которые отвечают за изменение схемы движения, удивительно еще и потому, что ситуацию можно исправить достаточно легко. Например, допол-

нив светофор для поворота с Ленинского проспекта на улицу Академика Пилюгина секцией с мигающим пешеходом. Такие светофоры уже устанавливаются в Москве и разрешают водителям поворачивать, но с приоритетом для пешеходов (то есть повернуть можно, только если на пешеходном переходе никого нет).

Увы, но даже на такое предложение пришел фактический отказ от внесения каких-либо изменений в существующую схему движения.

Ранее по теме движения пешеходов на этом перекрестке мы уже писали в мэрию. Тогда проблема была связана с тем, что временная схема движения не предполагала проход пешеходов от дублера к самому Ленинскому проспекту у строительного забора со стороны дома 95. В тот раз с помощью обращений ситуацию удалось изменить. В этот раз – похоже, нет. Придется ждать окончания строительных работ.

# К ЧЕМУ ВЕДЕТ ПОДПИСЬ НЕ ГЛЯДЯ

## БЕЗОПАСНОСТЬ

Наверняка каждый сталкивался с ситуацией, когда ему предлагают подписать документ со множеством страниц (да еще и мелким шрифтом!) нудного текста. К примеру, при открытии счета в банке, при заключении договора на покупку автомобиля, при прикреплении к поликлинике и так далее. Читать длинный текст с обилием юридических терминов долго и скучно, да и что может случиться? Вот многие и подписывают документы не глядя.

В подавляющем большинстве случаев событие, ради которого и подписывались документы, проходит успешно, поэтому создается ложное ощущение, что так будет всегда. Это, увы, не так. Более того, относительно небольшое число проблем, возникающих в случае подписания документов без внимательного с ними ознакомления, с лихвой компенсируется тяжестью их последствий. Например, оспорить явно невыгодный для вас договор (с большими штрафами



фото: RODNAE Productions Pexels ©

за просрочку платежа) будет очень сложно, и в суде вы, скорее всего, услышите: «Вы же сами такой договор подписали, что вы теперь хотите?»

В схожей ситуации оказалась и жительница Ломоносовского района, обратившаяся в администрацию муниципального округа. При экстренной госпитализации в больницу ей, несмотря на очевидно плохое самочувствие и отсутствие очков, дали на подпись несколько документов, включая квитанцию о приеме личных вещей. Содержание до-

кументов никто, естественно, при этом не объяснял.

При выписке жительница обнаружила пропажу личных вещей, которые у нее забрали при свидетелях перед направлением в реанимационное отделение. Поскольку переговоры с сотрудниками больницы ни к чему не привели, жительница написала официальное обращение на имя главврача, а также обратилась в полицию. И вот здесь ей как раз и припомнили подписанные не глядя документы. Мол, квитанцию подписали, в перечне вещей, пе-

реданных на хранение, пропавших не было, а значит, больница за них не отвечает. В обстоятельствах дела разбираться никто не захотел, хотя уже сама квитанция должна вызывать вопросы, поскольку в ней было перечислено всего три вещи, несмотря на то, что у жительницы их было больше (была зима, поэтому одних только предметов одежды, очевидно, было более трех).

Жительница оказалась достаточно подкованной в бюрократических процедурах и уже успела сама обжаловать в прокуратуру отказ полиции от возбуждения дела, но все равно очень переживала, что столкнулась с такой ситуацией не где-нибудь, а в больнице. У органов местного самоуправления в данной ситуации никаких полномочий нет, но и оставлять человека без помощи неправильно. Помогли составить еще одну подробную жалобу, рассказали, куда еще можно обратиться, ну и сами напишем.

В этой истории говорить об ответственности человека за подпись не глядя, безусловно, неэтично, но во многих других историях у людей было время и возможность внимательно прочитать то, под чем их просят подписаться. Предлагаем не пренебрегать этой возможностью.

# МУНДЕПЫ. ИТОГИ

Начало на с. 2

Депутаты вовлекали жителей в обсуждение проектов благоустройства, вместе с жителями проверяли качество работ по капитальному ремонту домов, работали вместе с инициативными группами по вопросам управления многоквартирными домами, активно участвовали в районных и городских общественных кампаниях. Итогом этой деятельности является развитие горизонтальных связей между жителями, формирование новых инициативных групп, повышение информированности людей об их правах (прежде всего в сфере ЖКХ). Есть и более приземленные достижения: обращения депутатов в органы исполнительной власти и правоохранительные органы помогли жителям в решении их проблем; в некоторых районах в ходе благоустройства появились современные интересные детские площадки, спроектированные с учетом мнения жителей; депутатами был создан информационный ресурс, посвященный капитальному ремонту, позволяющий каждому инициативному собственнику квартиры контролировать качество работ; депутаты привлекали внимание городских чиновников и средств массовой информации к значимым для района и города темам, активно включались в защиту прав людей, задержанных на протестных акциях.

Окончание на с. 7

## КАК СТАТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДЕПУТАТОМ

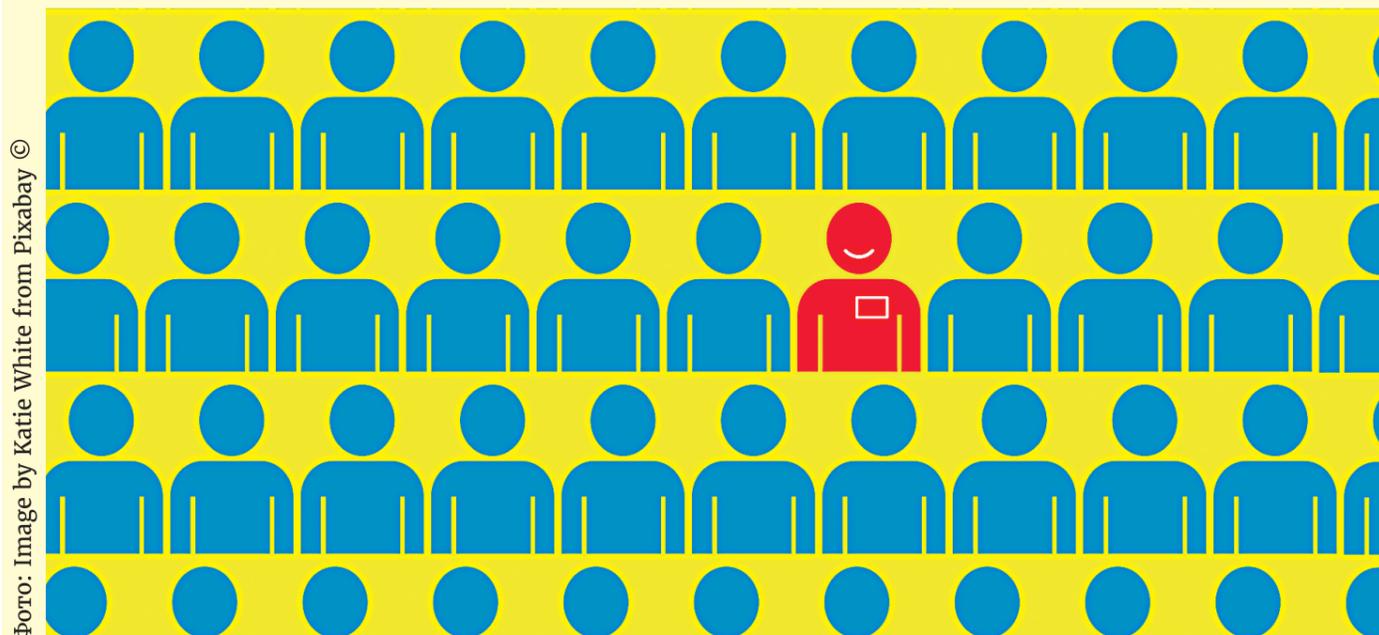


фото: Image by Katie White from Pixabay ©

Стать муниципальным депутатом может почти каждый. Нужно собрать пакет обязательных документов для регистрации, собрать примерно 30 подписей соседей по району (можно также выдвинуться от партии, освобожденной от сбора подписей, это все партии, представленные в Госдуме, а также партии, кандидаты от которых представлены в текущем созыве Совета депутатов) и заручиться поддержкой примерно тысячи жителей района.

Какие документы нужны для регистрации на муниципальных выборах:

- заявление кандидата;
- копия паспорта (заверяется кандидатом);
- документы, подтверждающие информацию, указанную в заявлении (копия документа об уровне образования, месте работы, действующие депутаты представляют соответствующий подтверждающий документ);
- копии документов о смене фамилии (для тех, кто ее менял);
- сведения о размере и источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе

совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах;

- кандидат, выдвигающийся от политической партии, также должен представить заверенную копию свидетельства о государственной регистрации партии, решение съезда (или иного уполномоченного органа) партии о выдвижении кандидата, документ о согласовании кандидата (если такое согласование предусмотрено партией).

Подробности о документах для выдвижения вы можете узнать из части 7 статьи 32 Избирательного кодекса Москвы.

# СНАЧАЛА ОБМЕН, ПОТОМ ВОЗВРАТ

## ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

**Многим приходилось сталкиваться с процессом возврата купленной вещи. Не подошел размер или расцветка, получили в подарок то, что у вас уже есть, – причины могут быть разными, но закон о защите прав потребителей позволяет вам вернуть неиспользованный товар и получить назад деньги.**

Но мало кто знает, что вернуть покупателю деньги продавец обязан только в том случае, если в день обращения в магазине нет аналогичной вещи, на которую покупатель мог бы обменять приобретенный товар. Это прямо следует из статьи 25 Закона «О защите прав потребителей».

На практике магазины обычно идут навстречу покупателям и сразу возвращают деньги после проверки того, что товаром действительно не пользовались. Однако бывают и исключения. Если продавец отказывается вернуть деньги за покупку по вашей просьбе, вам поможет наша инструкция.

Порядок возврата денег за товар следующий:

1. В течение 14 дней с даты покупки (сам день покупки не учитывается) вы должны написать официальное заявление (претензию) о возврате товара. В заявлении обязательно нужно указать, что аналогичного товара, на который вы могли бы обменять ранее



Фото: Liza Summer © Pexels

приобретенный, в магазине в день обращения нет. Закон допускает возврат вещи, не подошедшей по цвету, поэтому при необходимости проще всего обосновывать свое требование отсутствием в магазине вещи в какой-нибудь экзотической расцветке.

Для составления заявления вы можете воспользоваться нашим конструктором документов.



Обратите внимание, что продавец может предложить вам обмен товара на аналогичный (с теми характеристиками, которые вы указали в качестве оснований для возврата), когда он появится в ма-

газине, однако вы не обязаны соглашаться на такое предложение, это ваше право.

**Важно!** Продавец имеет право не принимать у вас товар (и не возвращать вам деньги), если вы не указали конкретную причину возврата. Закон о защите прав потребителей содержит закрытый перечень оснований для возврата неподошедшего товара надлежащего качества: форма, габариты, фасон, расцветка, размер или комплектация.

2. К заявлению вам нужно будет приложить чек, договор (если он составлялся в отношении купленного товара) и реквизиты для возврата вам денег. В случае если вы не можете приложить чек, вы

можете воспользоваться иными подтверждающими оплату документами либо найти свидетелей оплаты (в этом случае должны будут учитываться их показания).

3. На копии заявления обязательно попросите поставить отметку о приеме оригинала с указанием даты, должности и ФИО сотрудника, который принял заявление, и печатью магазина (если она есть).

4. В течение трех дней с даты возврата товара вам должны вернуть деньги (зачислить по указанному реквизиту). Если вам не вернули деньги сразу же, обязательно получите в магазине документ, подтверждающий возврат товара (обычно это акт, подтверждающий прием товара).

5. В случае если деньги вам так и не вернули, вы можете подать в суд. В случае судебного выигрыша, помимо возвращенных средств, вы по закону получите 50% от суммы иска (штраф, накладываемый на продавца за отказ от урегулирования в досудебном порядке).

Из общего правила о возврате неподошедших товаров, к которым нет претензий по качеству, есть ряд исключений. Перечень непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2463. Этот перечень состоит из 14 пунктов категорий товаров, например, таких как автомобили, книги, животные и растения, бельевые и чулочно-носочные изделия, предметы личной гигиены.

Начало на с. 2

Наверняка не все согласятся с утверждением о том, что муниципальные депутаты работают с пользой для района. Но при оценке депутатов важно не забывать о следующем:

**1.** Итоги работы депутата стоит оценивать, сравнивая их не с ожиданиями жителей, а с имеющимися у депутатов полномочиями. Например, считать неэффективным депутата, обращение к которому не позволило вам устранить протечку на чердаке, некорректно, учитывая то, что депутат не может отдать соответствующее распоряжение директору управляющей организации.

**2.** Если вам действительно не повезло с депутатом, это не повод говорить о ненужности института местного самоуправления в целом. Депутатов, если они, по мнению жителей, работают плохо, можно сменить на выборах. Главу управы, руководителей

районных учреждений, к результатам работы которых у жителей, как правило, гораздо больше претензий, – нет. Поэтому расширение полномочий местного самоуправления – это то требование, которое должны выдвигать сами жители, чтобы получить возможность с помощью депутатов влиять на качество работы этих учреждений (прежде всего по вопросам благоустройства района и обслуживания домов).

Чем запомнятся для местного самоуправления следующие пять лет, решат москвичи. Мы призываем всех избирателей Ломоносовского района принять активное участие в выборах муниципальных депутатов.

<sup>1</sup> Что не может быть реализовано без изменения Конституции, недавние правки в которую подготовили основу для очередного наступления на полномочия местного самоуправления, но все же не посягали на сам институт.

<sup>2</sup> Выдача разрешения на вступление в брак по достижении 16 лет, регистрация уставов ТОСов (территориального общественного самоуправления), регистрация трудовых договоров с работодателями – филиалами.

## Комментарий главы муниципального округа Ломоносовский Гордея Нефёдова



Десять лет назад мало кто из москвичей знал о существовании муниципальных депутатов. Пять лет назад, в 2017 году, ситуация изменилась. Жители начали активно обращаться к депутатам за помощью по самым разным вопросам, в том числе по тем, которые явно находятся за пределами полномочий органов местного самоуправления.

Я знаю, что жители оценивают работу депутатов по-разному. И это их право. Но я хотел бы обратить внимание на следующее: все эти пять лет Совет депутатов был «местом для дискуссий», учитывая их фактическое отсутствие в парламентах более высокого уровня, это многого стоит. Слово для выступления, в том числе во время заседаний Совета депутатов, давалось всем желающим, сами заседания всегда проходили максимально открыто и ни разу не закрывались для жителей.

К обсуждению инициатив, рассматриваемых Советом депутатов, активно привлекались жители и представители инициативных групп района. Временами эти обсуждения проходили очень эмоционально, но главное – у жителей была возможность изложить свою и услышать другие точки зрения.

Кто-то может сказать, что эти дискуссии неэффективны и вообще «надо делать, а не говорить», но важно помнить, что простые и быстрые решения далеко не самые верные и именно в ходе дискуссий можно выявить все минусы рассматриваемой инициативы, чтобы внести в нее нужные правки.

В рамках короткого комментария невозможно подвести итог пяти годам работы Совета депутатов, поэтому предложу сделать это жителям Ломоносовского района на выборах в сентябре этого года. Обязательно приходите на выборы, от вашего голоса зависит, как будут работать органы местного самоуправления следующие пять лет.

# КАК КРИТИКОВАТЬ ВЛАСТЬ ПРАВИЛЬНО

## ОБЩЕСТВО

Сегодня поговорим о такой необычной для местного самоуправления теме, как защита чести и достоинства. Повод — окончание судебного разбирательства, в ходе которого суд должен был определить, являются ли многочисленные публикации жителя в соцсетях критикой или порочащей информацией (подробности дела можно посмотреть на официальном сайте муниципального округа Ломоносовский).

Статья 29 Конституции РФ гарантирует каждому свободу слова, однако это не означает вседозволенность. За некоторые высказывания человеку может грозить ответственность от административной до уголовной. Например, за использование нецензурной лексики в общественных местах (статья «Мелкое хулиганство», 20.1 КоАП РФ) можно получить штраф до 1000 рублей или арест до 15 суток. А вот высказывания, утверждающие необходимость репрессии в отношении нации или социальной группы, — это уже уголовное преступление (ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»<sup>1</sup>).

Приведенные выше примеры иллюстрируют возможные наказания, которые в отношении гражданина могут потребовать правоохранительные органы. Но заниматься частным спором (например, случаем публичного оскорбления конкретного человека, группы людей или организации) они не будут. В этом случае человек, который считает, что его чести или достоинству был нанесен ущерб, должен самостоятельно добиваться наказания для обидчика в суде.

Призвать обидчика к ответственности с помощью суда не так просто. Несколько лет назад Верховный суд выпустил обзор практики

по делам о защите чести и достоинства, из которой следует, что лицу, обратившемуся за такой защитой в суд, нужно одновременно доказать в отношении сведений следующее:

- они должны носить порочащий характер,
- быть распространенными,
- не соответствовать действительности.

Простой пример: если вы публично (в открытой для всех публикации в соцсети) назвали электрика сантехником, то оснований для защиты чести и достоинства не возникнет. Ваши слова были распространены публично и не соответствовали действительности, но не носили порочащего характера. Другой пример: публично назвав уголовником человека, осужденного по статье Уголовного кодекса (этичность такого высказывания мы не рассматриваем), вы также не создаете повода для преследования, поскольку, хотя информация и носит порочащий характер, она соответствует действительности.

Критика чиновников и должностных лиц — безусловное право граждан, но, чтобы не создавать себе ненужных забот, лучше соблюдать простые правила:

1. Проверять информацию, которую вы хотите использовать. Не забывайте, что за публикации, сделанные с вашего аккаунта в



Фото: Gerd Altmann from Pixabay ©

соцсетях, ответственность будете нести вы, а не человек, от которого вы получили информацию (в случае если эта информация носит порочащий характер и окажется недостоверной).

2. Полагаться только на доказанные факты либо не использовать обвинительные утверждения. Например, «Х украл деньги» не стоит писать, если вы не видели приговор суда, а вот за «Х организовал очень сомнительный тендер» вам не грозит ответственность. Из разъяснений Верховного суда следует, что ответственность должна наступать только за утверждения о фактах (которые не соот-

ветствуют действительности), а не за субъективные мнения.

Эти же правила стоит соблюдать и в отношении публичных высказываний, сделанных в адрес простых людей (например, соседей) или коммерческих компаний. Количество дел о защите чести и достоинства, рассматриваемых в порядке гражданского (не уголовного) судопроизводства, невелико — за весь 2020 год<sup>2</sup> таких дел по всей России было всего 2866 (требования истцов удовлетворены в 1124 делах, то есть в 39% случаев). Учитывая такую статистику и издержки, связанные с судебным

разбирательством (например, необходимость оплаты юриста), вероятность получить повестку в суд за комментарий или публикацию, удовлетворяющую трем приведенным выше критериям, очень мала. Чтобы свести ее к нулю, соблюдайте наши рекомендации.

### Критикуйте правильно.

<sup>1</sup> В рамках данной заметки не рассматривается практика применения ст. 282 и не дается ее оценка. Данная статья указана в качестве одного из примеров возможной ответственности за слова, предусмотренной действующим законодательством РФ.

<sup>2</sup> [http://www.vsrf.ru/press\\_center/mass\\_media/29888](http://www.vsrf.ru/press_center/mass_media/29888)

## АПЕЛЛЯЦИЯ УТВЕРДИЛА ШТРАФ

Мосгорсуд оставил в силе решение Гагаринского районного суда о назначении штрафа в размере 150 тысяч рублей для главы муниципального округа Ломоносовский Гордея Нефедова за письмо с призывом отменить постановление Совета Федерации об использовании войск за рубежом.

Напомним, что инициатором привлечения главы муниципального округа к ответственности выступила Гагаринская межрайонная прокуратура, усмотревшая в обращении депутатов, на-

правленном в Госдуму и Совет Федерации, дискредитацию Вооруженных сил РФ.

Отметим, что формулировки статьи о дискредитации Вооруженных сил РФ (20.3.3. КоАП РФ) фактически предоставляют судьям, рассматривающим соответствующие дела, свободу усмотрения по определению того, что является дискредитацией. Это приводит к комичным (но только не для лиц, привлекаемых по этой статье) случаям. Так, по информации портала pravo.ru<sup>1</sup>, Тверской районный суд

признал плакат «Фашизм не пройдет» дискредитирующим российские вооруженные силы и оштрафовал стоявшую с ним москвичку на 50 000 рублей, а в Санкт-Петербурге оштрафовали человека, вышедшего на улицу в желто-синей толстовке (сам он утверждал, что не нашел другой одежды), и гражданина с пацификом на плакате (он отрицал, что этот символ имеет отношение к текущей ситуации).

<sup>1</sup> <https://pravo.ru/news/240379/?ysclid=13mpj47sgn>

**АКТУАЛЬНЫЕ НОВОСТИ, ВАЖНЫЕ ПАМЯТКИ И ИНСТРУКЦИИ, ИНТЕРЕСНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ. ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА НАШ КАНАЛ В «ТЕЛЕГРАМЕ», ЧТОБЫ НИЧЕГО НЕ ПРОПУСТИТЬ.**



**ЖЕЛУДЬ**

12+

Газета «Желудь» зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу. Регистрационный номер ПИ № ТУ 50 - 02924 от 14 августа 2020 года.

Учредитель — администрация МО Ломоносовский

Главный редактор — О.С. Сидельникова. Адрес редакции: 119331, г. Москва, Вернадского проспект, д. 33, корп. 1, пом III.

Распространяется бесплатно.

Время подписания в печать 27.05.2022 в 14:00  
Тираж — 31500 экземпляров.  
Номер заказа 1360.  
Выпуск № 3 (10) от 30 мая 2022 года.  
8 (499) 783-84-27 / lomonosovskoe@mail.ru

Издатель: ООО «Современные информационные системы» Адрес: 129164, г. Москва, Ракетный б-р, д. 16, пом. XXXI, пом. 23.

Отпечатано: ООО «ВМГ-Принт» Адрес: 127247, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 100, этаж 6, пом. 1, комн. 29.